

UCHWAŁA Nr Wa.385.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2013 roku

w sprawie:

- 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tłuszcza projekcie uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2014 rok,**
- 2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Tłuszcz na 2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożena Zych
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Burmistrza Tłuszcza projekt uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Tłuszcz przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

§ 3

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2013 r., wraz z zarządzeniem Nr 0050.101.2013 z dnia 14 listopada 2013 r., Burmistrz Tłuszcza przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Tłuszcza na rok 2014 z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Miejską w Tłuszczu w uchwale Nr XXXI/393/2010 z dnia 26 października 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok przewidziano limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu (§ 2 ust. 4). Natomiast w przychodach i rozchodach budżetu Gminy nie ujęto powyższego kredytu krótkoterminowego.

Wobec tego Skład Orzekający wskazuje na art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. d cyt. ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że przychodami budżetu jednostki samorządu terytorialnego są otrzymane pożyczki i kredyty. Zaś w myśl art. 6 ust. 2 pkt 1 tejże ustawy rozchodami budżetu są spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Zatem uchwałę budżetową należy uzupełnić w powyższym zakresie;

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.286.211 zł

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej;

3. Nazwy niektórych zadań inwestycyjnych ujętych w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej w dziale 600, rozdz. 60014 nie zawierają informacji o statusie dróg. Skład orzekający nie dysponując informacją, czy planowane do finansowania drogi są drogami gminnymi nie ma możliwości oceny zgodności z prawem tych wydatków.

Zatem uchwałę budżetową należy w tym zakresie uzupełnić;

4. Nazwa zadania inwestycyjnego „Częściowa **dopłata** do zakupu wiaty przystankowej” (załącznik Nr 3, poz. 15) jest sprzeczna z klasyfikacją wydatku na ten cel do § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”. W paragrafie tym nie ujmuje się dopłat a wydatki bezpośrednio ponoszone przez jednostkę budżetową na zakupy inwestycyjne;

5. W dziale 754, rozdz. 75412 § 6230 ujęto wydatki w kwocie 16.763,70 zł, jako dotacja z przeznaczeniem na „Zakup materiałów budowlanych na rozbudowę strażnicy OSP w Chrzęsnem” (załącznik Nr 3, poz. 25).

Skład Orzekający zauważa zatem, że w świetle orzecznictwa sądowego udzielenie dotacji dla ochotniczej straży pożarnej na podstawie art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 138 z późn. zm.), organ stanowiący gminy powinien uprzednio podjąć stosowną uchwałę w trybie art. 221 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych i dopiero potem planować w budżecie dotacje dla ochotniczych straży pożarnych (wyroki WSA w Warszawie: z dnia 19 marca 2013 r. – sygn. akt V SA/Wa 561/13 oraz z dnia 9 maja 2013 r. – sygn. akt V SA/Wa 39/13);

6. Szczegółowość załącznika Nr 4 do projektu uchwały budżetowej jest niezgodna z § 1 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXI/393/2010 rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 26 października 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, który wymaga aby projekt uchwały budżetowej został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Uchwałę budżetową należy w tym zakresie uzupełnić;

7. Wykaz planowanych dotacji udzielanych z budżetu Gminy (załącznik Nr 4) w odniesieniu do części dotacji celowych nie zawiera wskazania celu tych dotacji, co należy uzupełnić w uchwale budżetowej;

8. Kwoty i zakres dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej (załącznik Nr 5) należy uzupełnić, poprzez wskazanie **stawek i kwot dotacji do poszczególnych rodzajów działalności**, a nie jak to uczyniono – zbiorczo;

9. W załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej, określającym plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego ujęto m.in. wydatki na budowę i wyposażenie placów zabaw, zakup kosiarki spalinowej wraz z rocznym zapasem paliwa, zakup środków audiowizualnych, zakupy artykułów na spotkania integracyjne. Ogólny opis tych przedsięwzięć, w szczególności brak informacji o stanie własnościowym placów zabaw oraz brak informacji o przeznaczeniu planowanych do sfinansowania kosiarki z paliwem, środków audiowizualnych, nie pozwala Składowi Orzekającemu dokonać jednoznacznej oceny zgodności z prawem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz.420 z późn. zm.) „Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) **są zadaniami własnymi gminy**, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”. Zaś art. 4 ust. 7 cyt. ustawy o funduszu sołeckim obliguje radę gminy, aby uchwalając budżet odrzuciła wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone zadania nie spełniają ww. wymogów.

W przypadku zaplanowania powyższych wydatków w uchwale budżetowej na 2014 rok należy również wskazać – jakiego zadania Gminy dotyczą powyższe wydatki a w uzasadnieniu do uchwały budżetowej zamieścić informacje o stanie własnościowym placów zabaw i o przeznaczeniu planowanych do sfinansowania wydatków ;

10. W ramach wydatków finansowanych z funduszu sołeckiego zaplanowano dotację celową dla filii biblioteki w Jarzębiej Łące (dział 921, rozdz. 92116 § 2800). Udzielanie dotacji w ramach funduszu sołeckiego nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Zakup wyposażenia dla biblioteki może być sfinansowany w ramach funduszu jako bezpośredni wydatek z budżetu Gminy.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2014 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.300.000,00 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (53.788.053,04 zł) i planowanymi wydatkami (58.088.053,04 zł), który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i

pożyczek. Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Po uwzględnieniu ww. kredytów i pożyczek prognozowany wskaźnik spłaty długu Gminy nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.


PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Bożena Zych

100
100
100
100
100

(

(