

Dokument elektroniczny

PLC
ORA
2023-11-29
A. Dziecioł
2023-11-29

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Warszawa 2023-11-28

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
Koszykowa 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: Warszawa
NIP: 5261048528
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

2023 -11- 2 8
25095
Podpis

Dane adresata

Urząd Miasta Tłuszcz
Warszawska 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: wołomiński
NIP: 1251334845
REGON: 550668166
Email: urzad@tluszcz.pl

Opinia

Znak sprawy:
3.c./90/2023

Dotyczy: Zarządzenie nr 0050.109.2023 Burmistrza Tłuszcza z dnia 14.11.2023

Załączniki:

1.

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA Nr 3.c./90/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 listopada 2023 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Tłuszcza** projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2024 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: - Kamil Michałak
Członkowie: - Aneta Dygus
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Burmistrza Tłuszcza projekt uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2023 roku Burmistrz Tłuszcza przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 0050.109.2023 z dnia 14 listopada 2023 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211 i 222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Miasta w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

- | | | |
|----|----------------------------|----------------------------|
| a) | dochody ogółem w wysokości | 116.820.308,89 zł, z tego: |
| | – bieżące w kwocie | 97.774.291,27 zł, |
| | – majątkowe w kwocie | 19.046.017,62 zł, |
| b) | wydatki ogółem w wysokości | 125.323.010,96 zł, z tego: |
| | – bieżące w kwocie | 95.188.312,81 zł, |
| | – majątkowe w kwocie | 30.134.698,15 zł. |

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność pomiędzy przedsięwzięciem ujętym w załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej w pozycji 1.1.2.1 pn. „Rozwój e-usług. Regionalne partnerstwo samorządów Mazowska dla aktywizacji społeczeństwa informacyjnego w zakresie e-administracji i geoinformacji”, a Załącznikiem nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, gdzie nazwa zadania brzmi „Regionalne Partnerstwo samorządów Mazowska dla aktywizacji społeczeństwa informacyjnego w zakresie e-administracji i geoinformacji”.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że w 2024 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Zadłużenie Gminy na koniec 2024 roku wyniesie 55.745.393,12 zł i stanowi 47,72% planowanych dochodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się:

- 1) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych;
- 3) plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera wykaz tych dokumentów, które powinny być ujęte w uchwale budżetowej w formie załączników. Oznacza to, że żadne inne informacje niż wymienione w tym przepisie czy postanowienia uchwały budżetowej nie powinny być prezentowane w formie załącznika, a np. w formie tabel.

W dyspozycji art. 127 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych ustawodawca zawarł katalog zadań, na który mogą zostać przeznaczone środki publiczne w postaci dotacji celowej. W ocenie Składu Orzekającego katalog ten nie zawiera prawnych możliwości dotowania, w jakiegokolwiek formie, państwowych funduszy celowych. W zestawieniu, o którym mowa w art. 214 pkt 1 ustawy o finansach

publicznych, wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. W związku z czym, należy dokonać usunięcia z załącznika nr 4 „Dotacje udzielane w 2024 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” wykazanych środków zaplanowanych jako dotacje celowe w klasyfikacji budżetowej 754/7504/2300 w wysokości 25.000,00 zł, gdyż planowane środki pieniężne stanowią *de facto* wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy (§2300) i nie mogą być utożsamiane z dotacją celową.

Z Załącznika nr 7 do uchwały budżetowej Rady Miejskiej w Tłuszczu na 2024 rok wynika, że wydatki bieżące przeznacza się m.in. na realizację przedsięwzięcia w ramach ustalonego funduszu sołeckiego we wsi Jasienica pn. „Doposażenie Młodzieżowej Drużyny Pożarniczej przy OSP Jasienica”. Skład Orzekający zauważa, że w art. 10 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 194 ze zm.) ustawodawca określił obowiązki gminy wobec ochotniczych straży pożarnych. W ust. 1 pkt 2 ww. przepisu wskazano, że w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym m. in.: ubezpieczenie członków młodzieżowych drużyn pożarniczych i dziecięcych drużyn pożarniczych, w tym ubezpieczenie grupowe, od odpowiedzialności cywilnej i od następstw nieszczęśliwych wypadków, podczas wykonywania powierzonych zadań. Młodzieżowe drużyny pożarnicze skupiają młodzież do 18-go roku życia i powoływane są w celu zainteresowania dzieci i młodzieży działalnością szkoleniową, sportową i społeczną na rzecz ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności (art. 4 ww. ustawy), czyli przygotowania do prowadzenia przyszłych działań ratowniczych po osiągnięciu pełnoletniości. Przepis art. 8 ww. ustawy definiuje status strażaka ratownika OSP, zgodnie z którym do udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych jest uprawniony strażak ochotniczej straży pożarnej, który m. in. ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1 (art. 8 pkt 1). Z powyższego wynika, że młodzieżowe grupy ochotniczych straży pożarnych nie są umocowane do udziału w działaniach i akcjach ratowniczych. Zatem, zdaniem Składu Orzekającego, poza ww. ubezpieczeniem, brak jest podstaw prawnych do dokonania innych wydatków z budżetu Gminy Tłuszcz związanych z ich utrzymaniem.

W kontekście ujętych przedsięwzięć w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok pn. „Wydatki z funduszu sołeckiego na 2024 r.”, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które: są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Skład Orzekający wskazuje ponadto, aby przy niektórych przedsięwzięciach realizowanych w ramach funduszu sołeckiego uściślić, czy gmina posiada tytuł prawny do nieruchomości, na których zadania są realizowane.

W myśl art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2023 r., poz. 1993 ze zm.) przyznawanie i wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej finansowanym w formie dotacji celowej z budżetu państwa.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż dochody z tytułu należności przypadających od dłużnika alimentacyjnego z tytułu świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych winny być ujęte w paragrafie 236, tj. dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 8.502.702,07 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 7.400.000,00 zł, a także z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych

związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.102.702,07 zł.

Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 13.330.382,07 zł, a rozchody wynoszą 4.827.680,00 zł.

Tym samym, zaplanowane źródła finansowania powyższego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2024 rok jest dokumentem kompletnym może stanowić podstawę, **po wyeliminowaniu wskazanych w niniejszym uzasadnieniu nieprawidłowości**, do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Gminy Tłuszcz na 2024 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:

Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

dnia 28 listopada 2023 r.