

ZARZĄDZENIE NR 0050.78.2020

Burmistrza Tłuszcza

z dnia 25 sierpnia 2020 roku

w sprawie szczegółowych zasad, trybu i terminów opracowania materiałów planistycznych do projektu uchwały budżetowej na rok 2021 oraz do projektu wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok i lata następne

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz Uchwały Nr XXXI/393/2010 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 26 października 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zarządzam, co następuje:

§ 1.

Dyrektorzy jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i instytucji kultury, kierownicy wydziałów, pracownicy merytoryczni realizujący zadania na samodzielnych stanowiskach pracy opracowują materiały planistyczne do projektu uchwały budżetowej oraz do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tłuszcz na 2021 rok i lata następne w szczególności i terminach oraz na zasadach określonych w niniejszym zarządzeniu.

§ 2.

Materiały planistyczne do projektu uchwały budżetowej należy opracować w układzie klasyfikacji budżetowej ustalonej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych **(Dz. U. 2014 p.1053 z późn. zm.)**

§ 3.

Zbiorcze i wycinkowe plany finansowe należy opracować w formie tabelaryczno -wartościowej **wraz z częścią opisową uzasadniającą wykazane i zaplanowane kwoty.**

§ 4.

Przy opracowywaniu planów i materiałów wycinkowych należy uwzględnić podstawowe wskaźniki, dane, prognozy, przepisy i postanowienia zawartych umów oraz założenia i kierunki polityki społeczno-gospodarczej państwa i gminy na 2021 rok, a szczególnie dotyczące:

- zasad i warunków przyznawania dotacji na zadania zlecone i własne,
- zasad i warunków pozyskiwania środków finansowych z funduszy zewnętrznych,
- zasad sprzedaży i dzierżawy mienia komunalnego,

- naliczania i pobierania podatków i opłat lokalnych,
- polityki dotyczącej kształtowania wynagrodzeń dla pracowników.

§ 5.

Ustala się następujące zasady i tryb opracowania materiałów do projektu budżetu gminy na 2021 rok przez **jednostki budżetowe**:

1. Dyrektorzy i Kierownicy jednostek przygotowują projekt planu finansowego w zakresie dochodów i wydatków budżetowych w pełnym układzie klasyfikacji budżetowej:
 - 1) szacowanie dochodów opierać się powinno na zasadach ostrożnościowych i gruntownie uzasadnionych. W części opisowej należy omówić poszczególne źródła dochodów i uzasadnić wymiennie każdy ich składnik, podając ich szczegółową kalkulację -załącznik nr 1
 - 2) kalkulację wydatków należy sporządzić w sposób racjonalny i celowy, z uwzględnieniem w pierwszej kolejności zadań obligatoryjnych, zleconych, kontynuowanych i wynikających z umów. Zadania dodatkowe należy uszeregować według priorytetów do ewentualnego wprowadzenia do projektu uchwały budżetowej, przy planowaniu wydatków w jednostkach oświatowych należy uwzględnić zatwierdzony arkusz organizacyjny szkoły oraz projekt arkusza na cztery miesiące roku szkolnego 2021/2022,
 - a) fundusz płac nauczycieli należy planować od 01.01.2021 roku z uwzględnieniem zmiany przepisów- załącznik nr 5,
 - b) fundusz płac pozostałych pracowników jednostek budżetowych należy planować w oparciu o aktualne stawki zaszeregowania z uwzględnieniem zmian przepisów.
Należy wyodrębnić nagrody jubileuszowe i inne obciążające fundusz płac-załączniki nr 4 i 4.1
 - c) dodatkowe wynagrodzenie roczne należy planować w wysokości 8,5 % sumy wypłaconych wynagrodzeń w 2020 r., o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1872 z późn. zm.).
 - d) składki na ubezpieczenie społeczne należy planować w wysokości określonej w art. 22 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 266 z późn. zm.).
 - e) odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla pracowników nie będących nauczycielami planuje się zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1070 z późn. zm.).
W odniesieniu do nauczycieli odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych planuje się zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz.2215 z późn. zm).
 - f) wpłaty na PPK finansowane przez pracodawcę należy planować w wysokości 1,5% wynagrodzeń zgodnie z ustawą o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020r. poz. 1342 z późn. zm.).

- 3) wydatki bieżące należy zaplanować na poziomie przewidywanego wykonania w 2020 roku z uwzględnieniem nowych wydatków, odejmując **wydatki jednorazowe z 2020 roku - załącznik nr 2**
- 4) przy planowaniu remontów bieżących, jednostki winny wykazać zakres planowanych remontów z wyszczególnieniem remontów związanych z decyzjami i nakazami organów nadzoru,
- 5) do projektu planów finansowych **należy dołączyć część opisową uzasadniającą wielkość planowanych środków**. W przypadku wystąpienia nowych wydatków, w części opisowej należy je wyszczególnić, podając kwotę i podstawę ich umieszczenia w planie finansowym,
- 6) dochody własne należy planować na poziomie przewidywanego wykonania w 2020 roku z uwzględnieniem zmian w przepisach. W części opisowej należy omówić poszczególne źródła dochodów,
- 7) projekty planów finansowych należy sporządzić na w/w drukach stanowiących załączniki do zarządzenia.
- 8) plan finansowy zadań zleconych należy sporządzić po uzyskaniu informacji o wysokościach planowanych dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
- 9) projekt planu finansowego w zakresie zadań zleconych należy sporządzić na drukach stanowiących załącznik Nr 1 i 2.1 do zarządzenia,
- 10) projekt planu wydatków inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych należy sporządzić na drukach stanowiących załącznik Nr 2.2 do zarządzenia,
- 11) wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2021 rok i lata następne należy sporządzić na druku stanowiącym załącznik Nr 7 do zarządzenia.
- 12) projekt planu dochodów jednostek oświatowych i wydatków nimi finansowanych w 2021 roku należy sporządzić na druku stanowiącym załącznik Nr 9 do zarządzenia.
- 13) projekt planu wydatków dla Ośrodka Pomocy Społecznej w 2021 roku należy sporządzić na druku stanowiącym załącznik Nr 10 do zarządzenia.

§ 6.

Ustala się następujące zasady i tryb opracowania materiałów do projektu budżetu gminy na 2021 rok przez **zakład budżetowy**:

1. Dyrektor zakładu przygotowuje projekt planu finansowego w zakresie przychodów, w tym dotacji z budżetu, kosztów i innych obciążeń, stanu środków obrotowych, stanu należności i zobowiązań na początek i koniec okresu oraz rozliczenia z budżetem w pełnym układzie klasyfikacji budżetowej:

- 1) szacowanie przychodów, w tym dotacji z budżetu, opierać się powinno na zasadach ostrożnościowych i gruntownie uzasadnionych. **W części opisowej należy omówić poszczególne źródła przychodów i uzasadnić wymiennie każdy ich składnik, podając ich szczegółową kalkulację .**

2) koszty należy planować na podstawie założeń:

- a) fundusz płac należy wyliczyć w oparciu o istniejące zatrudnienie i aktualne stawki zaszeregowania z wyodrębnieniem nagród jubileuszowych i innych obciążających fundusz płac, przy uwzględnieniu zmian organizacyjnych.
- b) dodatkowe wynagrodzenie roczne należy planować w wysokości 8,5 % sumy wypłaconych wynagrodzeń w 2020 r., o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1872).
- c) składki na ubezpieczenie społeczne należy planować w wysokości określonej w art. 22 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 266 z późn. zm.).
- d) odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla pracowników planuje się zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1070 z późn. zm.).
- e) wpłaty na PPK finansowane przez pracodawcę należy planować w wysokości 1,5% wynagrodzeń zgodnie z ustawą o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020r. poz. 1342 z późn. zm.).
- f) pozostałe koszty bieżące należy planować na poziomie przewidywanego wykonania w 2020 roku z uwzględnieniem kosztów nowych, **odejmując koszty jednorazowe z 2020 roku.**

3) projekt planu finansowego należy sporządzić na drukach stanowiących załącznik Nr 6, 4 i 4.1.

4) do projektu planu finansowego **należy dołączyć część opisową uzasadniającą wielkość planowanych środków.** W przypadku wystąpienia nowych kosztów, które nie występowały wcześniej w części opisowej należy je wyszczególnić, podając kwotę i podstawę umieszczenia w planie finansowym,

5) wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2021 rok i lata następne należy sporządzić na druku stanowiącym załącznik Nr 7 do zarządzenia.

§ 7.

Ustala się następujące zasady i tryb opracowania przez dyrektorów instytucji kultury materiałów do projektu budżetu gminy na 2021 rok, zawierającego plan działalności uwzględniający:

- 1. plan przychodów, w tym niezbędną kwotę dotacji organizatora z podaniem jej szczegółowego, pisemnego uzasadnienia;
- 2. plan kosztów;
- 3. plan usług.

Projekt planu finansowego należy sporządzić na drukach stanowiących załącznik Nr 3, 4 i 4.1 do zarządzenia. Plan usług należy sporządzić na własnym druku.

§ 8.

Ustala się następujące zasady i tryb opracowania przez pracowników **Urzędu Miejskiego** materiałów do projektu budżetu gminy na 2021 rok.

1. Projekt planu dochodów budżetowych należy przygotować w następujący sposób:
 - 1) dochody z podatków i opłat lokalnych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania w 2020 roku, uwzględniając wzrost stawek podatku od nieruchomości o 3,9%.
 - 2) po ogłoszeniu ceny skupu 1 kwintala żyta, dokonać wyliczenia podatku rolnego z uwzględnieniem ulg i zwolnień ustawowych,
 - 3) planowaną kwotę podatku leśnego wyliczyć po ogłoszeniu średniej ceny sprzedaży drewna przez nadleśnictwa,
 - 4) opłatę skarbową na podstawie przewidywanego wykonania za 2020 rok z uwzględnieniem zmian w przepisach,
 - 5) dochody realizowane przez urzędy skarbowe, na podstawie przewidywanego wykonania za 2020 rok z uwzględnieniem zmian w przepisach,
 - 6) subwencje, dotacje, zgodnie z informacją od dysponenta środków,
 - 7) dochody z majątku gminy należy planować w oparciu o ewidencję umów najmu i dzierżawy. Planując dochody ze sprzedaży mienia należy sporządzić dokładny wykaz mienia proponowanego do sprzedania i ich wstępną wycenę,
 - 8) pozostałe dochody należy planować na podstawie przewidywanego wykonania za 2020 rok z uwzględnieniem zmian w przepisach.
 - 9) projekt planu dochodów należy sporządzić na drukach stanowiących załącznik Nr 1
2. Projekt planu wydatków należy przygotować stosując następujące założenia:
 - 1) fundusz płac należy wyliczyć w oparciu o aktualne stawki zaszerzgowania z wyodrębnieniem nagród jubileuszowych i innych obciążających fundusz płac, przy uwzględnieniu zmian organizacyjnych oraz zmiany przepisów – załącznik nr 4 i 4.1.
 - 2) dodatkowe wynagrodzenie roczne planuje się w wysokości 8,5 % sumy wypłaconych wynagrodzeń w 2020 r., o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1872 z późn. zm.).
 - 3) składki na ubezpieczenie społeczne planuje się w wysokości określonej w art. 22 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020r. poz. 266 z późn. zm.).
 - 4) odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla pracowników planuje się zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2020r. poz. 1070).
 - 5) wpłaty na PPK finansowane przez pracodawcę należy planować w wysokości 1,5% wynagrodzeń zgodnie z ustawą o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020r. poz. 1342 z późn. zm.).

- 6) pozostałe wydatki bieżące należy planować na poziomie przewidywanego wykonania za 2020 rok z uwzględnieniem wydatków nowych, pomijając wydatki jednorazowe z 2020 roku – załącznik nr 2
 - 7) wydatki inwestycyjne w oparciu o wieloletnią prognozę finansową na lata 2021 i lata następne, uwzględniając nowe zadania – załącznik nr 2.2
 - 8) wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2021 rok i lata następne należy sporządzić na druku stanowiącym załącznik Nr 7 do zarządzenia.
3. Do projektów należy dołączyć część opisową uzasadniającą wielkość planowanych środków oraz sposób wyliczenia.

§ 9.

Należy dążyć do pozyskania dodatkowych środków finansowych z budżetu państwa, funduszy celowych oraz innych źródeł budżetowych na zadania Gminy.

§ 10.

Jednostki oświaty składają materiały planistyczne w Centrum Usług Wspólnych w celu zaopiniowania w terminie do **30 września 2020 roku**.

Dyrektor Centrum Usług Wspólnych zaopiniowane materiały planistyczne jednostek oświaty przekazuje Skarbnikowi Gminy w terminie do **9 października 2020 roku**.

§ 11.

Pozostałe jednostki organizacyjne, Kierownicy Wydziałów, Referatów oraz pracownicy zatrudnieni na samodzielnych stanowiskach pracy w Urzędzie Miejskim składają materiały planistyczne (z wyjątkiem druku 4.1) w Biurze Obsługi Interesanta w terminie do **30 września 2020 roku**.

Druk 4.1 należy złożyć bezpośrednio do Skarbnika Gminy w terminie do **30 września 2020 roku**.

§ 12.

Radni Gminy Tłuszcz składają wnioski na zadania inwestycyjne oraz bieżące w Biurze Obsługi Interesanta w terminie do **30 września 2020 roku** zgodnie z załącznikiem nr 8 do niniejszego zarządzenia.

§ 13.

Na wnioski złożone do projektu budżetu nie udziela się odpowiedzi.

§ 14.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.