

UCHWAŁA NR/2017
RADY MIEJSKIEJ W TŁUSZCZU
z dnia 2017 r.

w sprawie liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży dla terenu gminy Tłuszcz

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) Rada Miejska w Tłuszczu uchwala, co następuje:

§ 1.

Na terenie gminy Tłuszcz ustala się liczbę 51 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

§ 2.

Na terenie gminy Tłuszcz ustala się liczbę 8 punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

§ 3.

Tracą moc:

- 1) Uchwała Nr IV/26/03 Rady Miejskiej Gminy Tłuszcz z dnia 20 stycznia 2003r. w sprawie limitu punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży;
- 2) Uchwała Nr XXVIII/315/06 Rady Miejskiej w Tłuszczu z dnia 28 września 2006 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/26/03 Rady Miejskiej Gminy Tłuszcz z dnia 20 stycznia 2003r. w sprawie limitu punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Tłuszcza.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Uzasadnienie

Do projektu uchwały w sprawie liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży dla terenu gminy Tłuszcz

W 2003r. Rada Miejska Gminy Tłuszcz podjęła uchwałę w sprawie limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych, co było konieczne zgodnie z wymogami obowiązujących przepisów prawa. W 2006r. ta uchwała była zmieniana tylko w zakresie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. W pierwszej uchwale, a w konsekwencji także w drugiej, pojawiły się zapisy dzielące ustalone limity dla sklepów (51) i lokali gastronomicznych (8) dodatkowo na wieś i miasto. Kryterium podziału liczby zezwoleń na wieś i miasto nie było i w dalszym ciągu nie jest przewidziane przez ustawodawcę przy ustalaniu limitu punktów. W celu wyjaśnienia sprawy Urząd Miejski w Tłuszczu zwrócił się z zapytaniem do Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Warszawie. W nadesłanej w 2016r. odpowiedzi (ANA/675/DPr/JD/2016) PARPA wyjaśnia, że jedynym kryterium, które może mieć jakikolwiek wpływ na ustalanie ilości przewidywanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu (limit punktów) jest dostosowanie do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu na terenie gminy określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Zgodnie z treścią art. 12. ust. 1 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ((Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.): „Rada gminy ustala, w drodze uchwały, dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.” Norma kompetencyjna dla rady gminy odnosi się do liczby punktów w ujęciu całościowym, dotyczącym całego obszaru gminy/miasta, a nie poszczególnych jego części. Takie stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 30.06.2015r. (sygn. akt II GSK 1240/14), zwracając uwagę na wspomniane wyżej jedyne kryterium i to, że „...nie daje ono podstaw do wprowadzania ograniczeń sprzedaży alkoholu w zależności od rejonizacji. Nie może przy tym budzić wątpliwości, że rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej w ustawie w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice określone ustawowym upoważnieniem, a ich treść może być tylko i wyłącznie wykonaniem przepisów ustaw. Zatem określanie liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży dla poszczególnych bądź ściśle określonych terenów danej gminy byłoby możliwe tylko w sytuacji, gdyby norma kompetencyjna stanowiła wprost o takiej możliwości”.

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie nowej uchwały zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, uwzględniającej przyjęte w 2006 roku limity punktów sprzedaży bez podziału na wieś i miasto.