



**Ośrodek Pomocy Społecznej
ul. Warszawska 10
05-240 Tłuszcz**

OPS.271.3.2.2013
Fax: 29 777 52 63

Tłuszcz, dnia. 02.12.2013 r.

Do Wszystkich zainteresowanych

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego: nr OPS.271.2.2013 na: **Świadczenie usług opiekuńczych na terenie Gminy Tłuszcz w roku 2014**

Do dnia 02.12.2013 r. do Zamawiającego wpłynęło pytanie, w związku z powyższym działając na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą” Zamawiający udziela odpowiedzi.

Pytanie:

W związku z ogłoszeniem przetargu na Świadczenie usług opiekuńczych w waszej Gminie zwracam się z pytaniem, które dotyczy pewnych punktów zawartych w SIWZ a są to punkty w art. 3§1 punkt 6, 7, 8 i 9 jakie przepisy postępowania przetargowego w tej sprawie pozwalają na narzucanie zleceniobiorcy tych czynności. Czynności te nie mają żadnego związku z czynnościami opiekuńczymi, których dotyczy przetarg. Proszę o odpowiedź na piśmie.

Odpowiedź:

Dotyczy art. 3§1 punkt 6 i 7 SIWZ

Zamawiający informuje, że sporządzenie opisu przedmiotu zamówienia jest zarówno obowiązkiem, jak i przywilejem Zamawiającego, w związku z powyższym przedmiot zamówienia powinien być opisany w sposób, który zapewni prawidłowe wykonanie zamówienia i w jak najlepszy sposób umożliwi Zamawiającemu kontrolowanie czy zamówienie jest wykonywane należycie. Wymóg dysponowania biurem na terenie miasta Tłuszcz, jest wymogiem jak najbardziej racjonalnym, który pozwoli Zamawiającemu na szybki i bezpośredni kontakt z Wykonawcą. Zamawiający zwraca uwagę na fakt, iż wymóg dysponowania biurem nie został określony jako warunek udziału w postępowaniu, w związku

z tym w żaden sposób nie dyskryminuje Wykonawców. Wykonawca nie musi dysponować biurem w dniu składania ofert, ale będzie miał obowiązek dysponować biurem 7 dni od daty podpisania umowy o udzielenie zamówienia. Dokumenty potwierdzające dysponowanie biurem Zleceniobiorca przedstawi Zamawiającemu w terminie 7 dni od daty podpisania umowy.

Wyznaczenie przez Wykonawcę osoby spośród osób wykonujących zamówienie koordynatora z którym Zamawiający będzie miał kontakt telefoniczny i e-mailowy nie jest niczym niezwykłym i jest jak najbardziej uzasadnione z uwagi na fakt, iż Wykonawca będzie dysponował wieloma osobami i to on musi pełnić nad nimi nadzór. Obowiązkiem Wykonawcy jest zapewnienie prawidłowej realizacji zamówienia i to Wykonawca musi sprawować bezpośredni nadzór nad osobami wykonującymi zamówienie.

Dotyczy art. 3§1 punkt 7 i 8 SIWZ

Zamawiający informuje, iż na narzucenie Wykonawcy zatrudnienia osób bezrobotnych pozwala art. 29 ust. 4 pkt. 1 lit. a) ustawy, zgodnie z jego dyspozycją Zamawiający może określić w opisie przedmiotu zamówienia wymagania związane z realizacją przedmiotu zamówienia, dotyczące: zatrudnienia osób: bezrobotnych lub młodocianych w celu przygotowania zawodowego, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Powyższy zapis dotyczy tzw. Klauzuli społecznej czyli wyłączenia od ogólnych zasad zamówień publicznych stosowanych z uwagi na istotne cele społeczne.

W prawie polskim istotne regulacje dotyczące klauzul społecznych zawarto w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych, wprowadzone one zostały w lipcu 2009 r. i dotyczyły obszaru zatrudniania określonych grup osób wykluczonych społecznie oraz kwestii szkoleniowych jako warunków realizacji zamówienia. W grudniu 2009 r. wszedł z kolei w życie przepis odnoszący się do zagadnienia zatrudniania osób niepełnosprawnych jako warunku udziału w postępowaniu. Postulaty podkreślające potrzebę uwzględnienia kryteriów społecznych w zamówieniach publicznych były formułowane już wcześniej, w szczególności zostały zwarte w Białej Księdze Prawa Przedsiębiorczości Społecznej w Polsce przygotowanej przez Grupę Prawno-Rzeczniczą Krajowej sieci Tematycznej – temat D-Ekonomia Społeczna (z dnia 14 marca 2008 r.) Powołany dokument został opracowany w oparciu o analizy i doświadczenia podmiotów realizujących projekty służące rozwojowi przedsiębiorczości społecznej.

Uzasadnienie dla wprowadzania kwestii społecznych do zamówienia publicznego na „Świadczenie usług opiekuńczych na terenie Gminy Tłuszcz w 2014 r.” jest przede wszystkim takie, że Zamawiający może poprawić sytuację osób bezrobotnych na rynku pracy, sytuację społeczną i zawodową osób z terenu Gminy Tłuszcz. W ten sposób Zamawiający będzie współuczestniczył w stymulowaniu pozytywnych tendencji w obszarze aktywizacji określonej grupy społecznej, tj. osób bezrobotnych. Ponadto zamawiający wykazuje troskę o standard usług społecznych.

Klauzule społeczne i ich stosowanie w zamówieniach publicznych jest dopuszczalne w sposób wyraźnie uregulowany także w prawie wspólnotowym, poczynając od dyrektyw unijnych z 2004 r. Zostały wówczas uchwalone dwie dyrektywy: dyrektywa 2004/18/WE parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (tzw. Dyrektywa klasyczna) oraz dyrektywa 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynująca procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (tzw. Dyrektywa sektorowa). Obie powołane regulacje wspólnotowe zawierają zarówno w preambułach, jak i części normatywnej, zasady na podstawie których w prawie krajowym można uwzględniać przy udzielaniu zamówień publicznych określone względy społeczne, czy środowiskowe. Względy te mogą wpływać na warunki udziału w postępowaniu, przekładać się na wymagania związane z realizacją zamówienia oraz na kryteria oceny ofert. Przewidziano mianowicie, że Państwa członkowskie mogą zastrzec prawo udziału w procedurach udzielania zamówień publicznych zakładom pracy chronionej, w których większość zaangażowanych pracowników stanowią osoby niepełnosprawne, które ze względu na charakter lub stopień swojej niepełnosprawności nie mogą wykonywać swojej pracy w normalnych warunkach (por. art. 19 dyrektywy klasycznej).

O uwzględnianiu kwestii społecznych i środowiskowych w ramach zamówień publicznych (tzw. Instrumentalizacji zamówień publicznych) wypowiadał się wielokrotnie Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, m.in. w sprawie Nord-Pas-de-Calais (sygn.. C-225/98) i w sprawie Concordia Bus Finland (sygn.. C-513-99). Również Komisja Europejska wypełnia istotną rolę w tym zakresie m.in. wydając liczne komunikaty interpretacyjne (np. (COM (2001) 274, Bruksela, 4.07.2001; COM (2001) 566, Bruksela, 15.10.2001; COM (2008) 400, Bruksela, 16.07.2008 r.), przewodniki (np. „Kwestie społeczne w zakupach. Przewodnik dotyczący uwzględniania kwestii społecznych w zamówieniach publicznych.”)

W związku z powyższym zachowanie Zamawiającego jest zgodne z ogólnymi zasadami udzielania zamówień publicznych. Wymogi sformułowane w SIWZ i ogłoszeniu o zamówieniu są przejrzyste, Zamawiający zachował także poszanowanie dla zasady równego traktowania Wykonawców oraz nie powoduje ograniczania uczciwej konkurencji.

Z poważaniem,

Z up. Burmistrza

mgr Katarzyna Rostek

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej