

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ W TŁUSZCZU
z dnia.....2014 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2014-2016

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r, poz. 135 ze zm.), Rada Miejska w Tłuszcz uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwała się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Tłuszcz na lata 2014-2016 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Tłuszcza.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Dokument przygotowała: Joanna Jędrasik

Data utworzenia dokumentu: 05.08.2014 r

Uzasadnienie

Zgodnie z art.176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r, poz. 135 ze zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3 – letniego gminnego programu wspierania rodziny.

Niniejszy program jest zgodny ze strategią rozwiązywania problemów społecznych gminy Tłuszcz na lata 2013 – 2018, zawiera kierunki polityki prorodzinnej państwa. Celem głównym programu jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Cele szczegółowe programu wskazują zadania do realizacji, wskaźniki tych zadań oraz realizatorów poszczególnych działań.

Załącznik nr 1
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Tłuszczu
z dnia

Gminny Program Wspierania Rodziny
na lata 2014 – 2016

W związku z wejściem w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku (Dz. U. z 2013 r, poz. 135 ze zm.), która nałożyła na gminę obowiązek objęcia szczególną pomocą rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo– wychowawczej. Ten obowiązek realizowany jest w oparciu o 3 – letni program wspierania rodziny, zwanym dalej **Programem**.

System pieczy zastępczej to zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach niemożliwości sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

Rodzina to podstawowa komórka oraz naturalne środowisko, funkcjonowania i rozwoju dziecka. Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby są zobligowane do wspierania rodziny i podjęcia stosownych działań.

Rodzina dysfunkcyjna to taka, w której występują poważne nieprawidłowości w zaspakajaniu podstawowych potrzeb biologicznych i psychospołecznych dziecka. Problemy występujące w takiej rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, czy pijaństwo rodziców, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo -wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, asystentów rodzin, pedagogów szkolnych, pracowników służb medycznych,(pielęgniarek , lekarzy), policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania.

Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Ponadto, praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadrę, kompetentną i obiektywną oraz podejmowana możliwie jak najwcześniej.

Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka.

Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo - wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Zatem praca z rodziną winna być połączona z jej własną aktywnością. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy zaczynają się oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

Umieszczenie dziecka w systemie pieczy zastępczej nie oznacza rozwiązania problemu rodziny z uwagi na więzi emocjonalne dziecka z rodziną i środowiskiem konieczne jest motywowanie rodziców do zmiany oraz praca prowadząca do stworzenia prawidłowych warunków rozwoju dziecka w rodzinie naturalnej i jego powrotu do domu.

Pomoc społeczna jako instytucja polityki społecznej państwa ma na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych , których nie są one

w stanie pokonać , wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia.

Celem pomocy społecznej jest zaspokojenie potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka.

Pomoc ta powinna w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia oraz integracji ze środowiskiem.

W przepisach zawarta jest zasada pomocniczości, która kładzie nacisk na wspieranie, a nie bezpośrednie zaspakajanie potrzeb.

Zawarte w niniejszym Programie propozycje pomocowe wspierają rodzinę w prawidłowym wypełnianiu jej funkcji. Obejmują pomocą rodziny zagrożone różnego typu patologiami, dysfunkcjami oraz dzieci i młodzież zagrożoną niedostosowaniem społecznym.

Program będzie realizowany w toku bieżącej pracy Ośrodka Pomocy Społecznej oraz przez programy celowe opierające się na poniższych podstawach prawnych.

Podstawy prawne:

- 1) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
(Dz. U. z 2013 roku poz. 135. z późn. Zm)
- 2) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej tekst jednolity (. Dz. U. z 2013 r. poz. 182),
- 3) Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Tłuszcz na lata 2013-2018,
Uchwała nr XIX.200.2012 w sprawie przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Tłuszcz na lata 2013-2018
- 4) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, z późn. zm.),

I. Cel główny

Głównym celem programu jest zapewnienie kompleksowego wsparcia dzieciom i rodzinie oraz pomoc w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczej.

II. Cele szczegółowe:

1. Diagnozowanie środowisk rodzinnych w tym:

- 1) rozpoznawanie - analiza sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego oraz przyczyny kryzysu problemów opiekuńczo- wychowawczych,

2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny:

- 1) objęcie dożywianiem wszystkich tego wymagających dzieci, uczniów szkół podstawowych i gimnazjów w formie gorącego posiłku,
- 2) przyznanie pomocy finansowej na zakup posiłków dla młodzieży szkół ponadgimnazjalnych,

- 3) przyznanie pomocy finansowej rodzinom na dofinansowanie zakupu artykułów szkolnych oraz podręczników,
- 4) monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin poprzez kontakt i współpracę z podmiotami świadczącymi usługi medyczne na terenie gminy Tłuszcz,
- 5) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej, między innymi poprzez przyznawanie zasiłków.
- 6) kierowanie do PPDziR oraz innych placówek pomocowych

3. Zapobieganie powstaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących, w szczególności poprzez:

- 1) systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, asystentów rodzin, nauczycieli, pedagogów i psychologów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną, w tym lekarzy i pielęgniarek świadczących usługi medyczne mieszkańcom, psychologów, pedagogów Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej i innych specjalności,
- 2) zapewnienie specjalistycznego wsparcia psychologicznego, terapeutycznego i prawnego na rzecz rodzin zagrożonych kryzysem,
- 3) umożliwienie i wspieranie ustawicznego doskonalenia umiejętności zawodowych pracowników socjalnych, poprzez udział w warsztatach i innych formach edukacyjnych,.
- 4) zapobieganie uzależnieniom od środków psychoaktywnych, w szczególności poprzez profilaktykę, edukację oraz wczesną interwencję w rodzinach zagrożonych uzależnieniami,
- 5) możliwość zatrudnienia asystenta rodziny w celu aktywnego wspierania rodziny wychowującej dzieci poprzez :
 - a) zapobieganie sytuacjom oddzielania dzieci od rodziny,
 - b) pomoc w odzyskaniu dzieci przez rodzinę,
 - c) pomoc w przywracaniu funkcji opiekuńczo -wychowawczych ról w rodzinie,
 - d) współpraca z instytucjami sprawującymi pieczę nad rodziną.

4. Wsparcie dzieci i rodzin naturalnych, w szczególności:

1) koordynacja działań przez Ośrodek Pomocy Społecznej, w tym:

- bieżąca współpraca podmiotów podejmujących różnorodne działania na rzecz dzieci i młodzieży,

2) dobór działań naprawczych na rzecz dziecka i rodziny w oparciu o współpracę różnych podmiotów,

3) interwencję kryzysową w rodzinie,

4) grupy wsparcia dla osób i rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.

5. Poradnictwo specjalistyczne tj:

Praca z rodziną może być prowadzona w formie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego :

1) pedagogicznego,

2) prawnego,

3) rodzinnego,

4) terapii systemowej rodzin,

5) mediacji rodzinnej.

6. Asystent rodziny

Praca asystenta rodziny prowadzona jest w miejscu jej zamieszkania lub w miejscu wskazanym przez rodzinę.

Celem asystenta rodziny jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej prawidłowe pełnienie funkcji opiekuńczo – wychowawczej.

Praca asystenta z rodziną będzie prowadzona do momentu osiągnięcia przez rodzinę założonych celów jak również przywrócenie właściwej funkcji opiekuńczo – wychowawczej w rodzinie oraz prawidłowym funkcjonowaniu w środowisku.

7. Profilaktyka:

- 1) udział w ogólnopolskich kampaniach, których celem jest wzmocnienie podstawowej funkcji komórki społecznej,
- 2) udział w projektach współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, mających na celu ochronę poziomu życia rodzin oraz rozwój specjalistycznego dla nich wsparcia,
- 3) prowadzenie Punktu Pomocy Dziecku i Rodzinie dla dzieci, młodzieży ze środowisk wymagających wsparcia poprzez propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej.

III. Adresaci programu:

Rodziny wychowujące dzieci na terenie Gminy Tłuszcz, dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Wszystkie dzieci wymagają ochrony praw i wolności oraz pomocy dla zapewnienia harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze bezrobociem, niezaradnością życiową związaną z problemami opiekuńczo – wychowawczymi oraz uzależnieniami. Problemy te przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspakajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi m.in. do niepowodzeń szkolnych, izolacji społecznej oraz wchodzenie w konflikt z prawem.

Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest największym zyskiem dla społeczności lokalnej, w każdej sferze życia.

IV. Zasoby:

Program będzie realizowany przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Tłuszczu we współpracy

z następującymi instytucjami:

- 1) Placówki oświatowe (nauczyciele, wychowawcy i pedagodzy szkolni),
- 2) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Tłuszczu,
- 3) Komisariat Policji w Tłuszczu ,
- 4) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Tłuszczu,
- 5) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wołominie,
- 6) Powiatowy Urząd Pracy w Wołominie filia w Tłuszczu,
- 7) Sąd i Kuratorzy Społeczni i Zawodowi ,
- 8) Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej BIOS w Tłuszczu,
- 9) Centrum Medyczne Rajmedica w Tłuszczu
- 10) Organizacje Pozarządowe: Stowarzyszenie Rodziców i Przyjaciół Dzieci Niepełnosprawnych „ Nadzieja” w Tłuszczu, Stowarzyszenie na Rzecz Organizowania Społeczności Lokalnej „ Ab ovo” i inne,
- 11) Centrum Kultury Sportu i Rekreacji w Tłuszczu,
- 12) Biblioteka Publiczna w Tłuszczu.
- 13) Kościół.
- 14) Zespół Interdyscyplinarny

V. Harmonogram realizacji programu:

Koordinowanie i organizowanie działań w ramach Programu, inicjowanie nowych rozwiązań należy do zadań Ośrodka Pomocy Społecznej w Tłuszczu. Program realizowany będzie na terenie Gminy w latach 2014– 2016, będzie na bieżąco prowadzona pogłębiona diagnoza celem dostosowania działań do potrzeb rozwojowych rodzin dysfunkcyjnych.

Wskaźnikami realizacji programu będą:

- 1) liczba i formy udzielonej pomocy,
- 2) liczba osób udzielonego poradnictwa specjalistycznego,
- 3) liczba rodzin korzystających z pomocy asystenta rodziny.

VI. Finansowanie programu:

- 1) Środki własne gminy,
- 2) dotacja z budżetu państwa,
- 3) środki pozabudżetowe.

VII Partycypacja w kosztach umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej:

W przypadku umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:

- 1) 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej:
- 2) 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej:
- 3) 50% na opiekę i wychowanie dziecka – w trzecim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

VIII. Monitorowanie programu:

Ośrodek Pomocy Społecznej w Tłuszczu będzie co roku przedstawiał Radzie Miejskiej syntetyczne sprawozdanie z realizacji Programu, ujęte w corocznych sprawozdaniach z realizacji.

IX Zakończenie:

Gmina Tłuszcz od kilku lat realizuje zadania wynikające z działań systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną. Jednak w obecnym kształcie wspieranie rodziny wymaga skoordynowanych i planowanych działań mających na celu przywrócenie zdolności do wypełniania tej funkcji. Skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności

w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich instytucji i służb zajmujących się problemem w rodzinie na poziomie gminy.