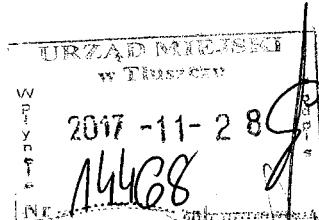




**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dn ²⁴ 11.2017 r.

**Burmistrz
Tłuszcza**

Urząd Miejski
ul. Warszawska 10
05-240 Tłuszcz

P. Deisiot
30.11.2017

PLF
28.11.2017

SO-Wa.0031.350.2017

W załączeniu przesyłam uchwałę **Nr Wa.350.2017** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **22 listopada 2017 roku** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.350.2017** + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.350.2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 listopada 2017 roku

w sprawie:

- 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tłuszcza projekcie uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2018 rok**
- 2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Tłuszcz na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca:	- Iwona Molitor
Członkowie:	- Lucyna Kusińska
	- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, opiniuje przedłożony przez Burmistrza Gminy Tłuszcz projekt uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2018 rok.

§ 2

Pozytywnie - opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Miasta Tłuszcz przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, (zwanej dalej w skrócie „ufp”) tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2017 r., wraz z zarządzeniem Nr 0050.115.2017 z dnia 15 listopada 2017 r., Burmistrz Tłuszcza przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na rok 2018 z uzasadnieniem.

W wyniku analizy i oceny w/w materiałów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie proponuje:

- I. 1. W § 3 projektu uchwały budżetowej zwanej dalej w skrócie „projektem u.b.”, należy ustalić „limit zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytu w kwocie 7.000.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu”.
2. W § 4 ust. 1 pkt 1 projektu u.b. należy ustalić przychody: „w kwocie 7.000.000,00 zł z zaciąganych kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu” a nie „zaciągniętych” kredytów.
3. W § 6 projektu u.b. i załączniku Nr 4 należy ustalić dotacje „udzielane” a nie „udzielone” z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych.
4. W § 9 pkt 6 projektu u.b. należy ustalić plan dochodów jednostek oświatowych i wydatków nimi finansowanych w 2018 roku a nie w 2016 roku.
5. W § 10 pkt 3 projektu u.b. doprecyzować udzielone upoważnienie.

W związku z wyodrębnieniem przez ustawę o finansach publicznych w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, wskazanych grup wydatków w planie wydatków bieżących budżetu oraz wyszczególnieniem w tym samym układzie planu wydatków bieżących w planie wydatków budżetu (art. 236 ust. 1 i 3 ufp) oraz ustawowym upoważnieniem Burmistrza do samodzielnego dokonywania zmian w planie wydatków bieżących budżetu w ramach działu, za wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (zwanego dalej w skrócie „grupą wydatków na WiS”), o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (art. 257 pkt 3 ufp) Burmistrz może samodzielnie dokonywać zmian w planie wydatków bieżących budżetu w ten sposób, że:

- może przenosić wydatki określone przez Radę dla wyodrębnionej w rozdziale danego działu grupy wydatków – do innej grupy wydatków, w tym rozdziale za wyjątkiem grupy wydatków na WiS, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (przeniesienie wydatków w rozdziale danego działu),
- może przenosić wydatki określone przez Radę dla wyodrębnionej w rozdziale danego działu grupy wydatków – do innej lub tej samej grupy wydatków w innym rozdziale danego działu, za wyjątkiem grupy wydatków na WiS, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (przeniesienie wydatków między rozdziałami danego działu).

Na podstawie delegacji art. 258 ust. 1 ufp Rada może zatem upoważnić Burmistrza do: dokonywania zmian w planie wydatków bieżących budżetu oraz w planie wydatków jednostek budżetowych – planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane określonego w załączniku Nr 2 do uchwały budżetowej polegających na

dokonywaniu przeniesień między rozdziałami danego działu wydatków określonych w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (przeniesienie wydatków między rozdziałami danego działu).

Mając na uwadze, że Kolegium Izby nie kwestionuje upoważnienia przez Radę Burmistrza do dokonywania w dziale także innych zmian wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane niż tylko przeniesienie tych wydatków między rozdziałami Rada może upoważnić Burmistrza do:

- dokonywania w planie wydatków bieżących budżetu oraz w planie wydatków jednostek budżetowych – zmian planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały budżetowej, polegających na dokonywaniu w rozdziale oraz między rozdziałami danego działu przeniesień wydatków określonych w układzie działów u rozdziałów klasyfikacji budżetowej w planie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (przeniesienie wydatków w rozdziale i między rozdziałami danego działu).

Powyższe upoważnienie oznacza tym samym zniesienie przez Radę ustawowego upoważnienia Burmistrza do samodzielnego dokonywania zmian w planie wydatków bieżących budżetu z wyłączeniem zmian planu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Z przedmiotowego upoważnienia:

- nie wynika czy plan wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy to plan wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, określony w planie wydatków bieżących budżetu oraz w planie wydatków jednostki budżetowych zgodnie z załącznikiem Nr 2 uchwały budżetowej oraz jakich przesunąć wydatków może dokonywać Burmistrz w związku ze zmianą planu na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy
- wynika, że w planie wydatków majątkowych budżetu w grupie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne nie został wyodrębniony, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, dodatkowo plan wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne jednoroczne, w części związanej z realizacją zadań j.s.t. - zgodnie z art. 236 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ufp.

Ponadto przesunięcie wydatków polega na zmniejszeniu jednej pozycji planu o określoną kwotę i zwiększeniu o tę samą kwotę innej pozycji planu nie zaś na tworzeniu lub likwidacji wydatku. Plan wydatków majątkowych określony w załączniku Nr 3 zawiera wykaz zadań stanowiących zarówno wydatki na inwestycje i zakupy jednoroczne jak i wieloletnie oraz dotacje udzielane na dofinansowanie inwestycji.

6. Ponadto wątpliwości Składu Orzekającego budzą wydatki:

- projekt realizacji dwóch słupów energetycznych na ul. Powstańców Styczniowych [(poz.111) Załącznik Nr 3 do uchwały],
- dotacja celowa dla ZGK i M na odwodnienie ul. Kolejowej w Tłuszczu [poz. 76) Załącznik nr 3 i 4 do uchwały],
- z funduszu sołeckiego przeznaczone na:
- wyjazd kulturalno-edukacyjny dla mieszkańców Sołectw,

- organizacje spotkań mieszkańców-zakup artykułów spożywczych (piknik),
- zakup artykułów spożywczych do promocji zespołu Jasieńki.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2018 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 7.000.000,00 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (92.816.013,29 zł) i wydatkami budżetu (99.816.013,29 zł), który zostanie sfinansowany kredytem w wysokości 7.000.000,00 zł.

Zaplanowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
[Signature]
mgr Iwona Molitor